

ГБОУ ВО «БАШКИРСКАЯ АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ И
УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ГЛАВЕ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН»

кафедра государственного и муниципального управления

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой
государственного и
муниципального управления

 И.Ш. Рысаев

«24» март 2017 г.

ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНЫХ ИСПЫТАНИЙ ПО НАПРАВЛЕНИЮ ПОДГОТОВКИ
МАГИСТРАТУРЫ 38.04.04 Государственное и муниципальное управление

ДЛЯ АБИТУРИЕНТОВ, ПОСТУПАЮЩИХ НА БАЗЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
(ЗАОЧНАЯ ФОРМА ОБУЧЕНИЯ)

УФА 2017

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗНАНИЙ И УМЕНИЙ АБИТУРИЕНТОВ

Экзамен проводится в устной форме. Экзаменационные билеты включают два вопроса.

При принятии экзамена экзаменатор учитывает:

- знание учебного материала предмета (учебной дисциплины);
 - наличие аналитического мышления;
 - владение категориальным аппаратом;
 - умение применять теоретические знания для анализа конкретных экономических процессов;
 - общий (культурный) и специальный (профессиональный) язык ответа.
- Уровень знаний абитуриента определяется по стобалльной шкале.

СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ

1. Понятие государственного управления и публичного управления

Государственное управление как вид социального управления.

Государственное управление: понятие, основные черты. Государственное управление как сфера деятельности и как наука. Государственное управление как система специфических управленческих отношений. Прямые и обратные связи в системе государственного управления.

2. Государственная и муниципальная управленческая деятельность: понятие, формы и методы

Понятие управленческих технологий. Виды и особенности технологий управления. Управленческие технологии в государственной деятельности и их роль в профессионализации государственного управления. Этапы и особенности принятия решений в системе государственного управления.

Специфика управленческих технологий в сфере муниципальной деятельности. Реализация управленческих технологий в деятельности органов местного самоуправления. Уровень управленческой компетентности и степень владения управленческими технологиями в системе местного самоуправления.

3. Государственное управление как наука и учебная дисциплина

Особенности государственного управления как теории. Роль теории в системе государственного управления. Основные этапы эволюции теории государственного управления. Современные открытия в теории государственного управления.

Понятия объекта и предмета научной теории. Понятие методов теории государственного управления. Функции теории государственного управления: понятие, классификация. Классификация категорий в теории государственного управления. Законы теории государственного управления: характеристика, роль, типология.

Понятие научной школы в сфере государственного управления. Связь теории государственного управления с социальным управлением, муниципальным управлением, управлением в сфере бизнеса и т.д.

4. Конституционно-правовые основы государственного управления в Российской Федерации

Особенности федеративного устройства государства. Субъекты РФ: статус, виды, тенденции развития.

Президент Российской Федерации как глава государства.

Порядок формирования и основные функции Федерального Собрания Российской Федерации.

Судебная система в Российской Федерации: общая характеристика.

Правительство Российской Федерации: общая характеристика.

5. Государственное и муниципальное управление финансами

Государственные и муниципальные финансы. Государственный и муниципальный бюджеты: понятие, принципы и порядок формирования и исполнения.

Правовые основы государственного и муниципального управления финансами. Методы государственного и муниципального регулирования финансовой сферы.

Проблемы и пути развития государственного и муниципального управления финансами

6. Основные принципы, функции и задачи государственного управления в современной России

Понятие принципа в государственном управлении. Основания систематизации принципов государственного управления. Виды принципов государственного управления.

Понятие и виды функций и задач государственного управления. Внешние и внутренние функции. Общие и частные функции государственного управления. Функциональная структура государственного управления и ее правовое оформление. Связь организационной и функциональной структур государственного управления.

7. Исторические особенности и традиции государственного управления в России. Особенности российского государства как субъекта управления

Специфика управленческой культуры в России. Особенности государственного управления в России. Этапы развития российского государства. Особенности российского государства как субъекта управления: история и современность. Специфика системы государственного управления в Республике Башкортостан.

8. Современное государственное управление за рубежом: общая характеристика основных моделей

Зарубежный опыт организации государственного управления.

Национальный (федеральный) уровень управления. Региональный уровень управления (штатов, земель, провинций, республик). Местный уровень управления (графство, город).

Значение и уроки мирового опыта государственного управления для России.

9. Роль и место современного государства в управлении обществом

Дискуссии о роли государства в управлении обществом. Власть как главное орудие государственного управления.

Государство как субъект управления общественными процессами. Виды, типы государств. Особенности российского государства как субъекта управления. Особенности Республики Башкортостан как субъекта управления.

10. Эффективность и рационализм государственного управления: понятие, критерии оценки

Понятие эффективности и рационализма применительно к государственному управлению. Проблемы оценки эффективности государственного управления. Критерии и методы оценки эффективности деятельности государственных органов. Мировой опыт обеспечения эффективности и рационализма в системе государственного управления.

11. Бюрократия и бюрократизм в государственном управлении. Рациональная бюрократия

Понятие бюрократии и бюрократизма. Исторические формы бюрократии. Роль бюрократии в государственном управлении. Особенности и пределы рациональной бюрократии.

12. Основные проблемы современного государственного управления в Российской Федерации и Республике Башкортостан

Проблемы современного государственного управления. Виды проблем: политические, организационные, кадровые, правовые, технологические, исторические, социально-психологические, материально-технические и т.д. Причины проблем государственного управления в России. Иерархия проблем государственного управления, их динамика и возможные последствия.

13. Административная реформа в Российской Федерации и в Республике Башкортостан: общая характеристика

Административная реформа: понятие, содержание, этапы, направления и методы. Административная реформа, реформа системы государственного управления и реформа государства: общее и особенное. Необходимость административной реформы в России.

Ресурсное обеспечение реформы. Характеристика ресурсов, степень их достаточности в практике государственного управления, проблемный анализ и пути поиска.

14. Понятие, виды, принципы и функции государственной службы в Российской Федерации

Понятие и сущность прохождения государственной гражданской службы. Формы прохождения государственной гражданской службы.

Принципы построения и функционирования системы государственной службы. Особенности и принципы государственной гражданской службы в Российской Федерации и в Республике Башкортостан.

Этика в системе государственной службы. Правовое обеспечение этики поведения государственного служащего. Ограничения и запреты этического характера на государственной службе. Проблемы обеспечения этики в системе государственной службы.

Характерные черты современной государственной службы. Принципы и приоритетные направления формирования кадрового состава гражданской службы.

15. Понятие стратегии. Место и роль стратегии в системе государственного управления

Стратегия как обобщающая модель действий, необходимых для достижения поставленных долгосрочных целей. стратегия и правила для принятия решений, которыми организация руководствуется в своей деятельности. Процесс разработки стратегии.

Значение стратегии в системе государственного управления. Уровни и виды стратегии в государственном управлении. Исторический опыт и примеры реализации стратегии в системе государственного управления.

Стратегический менеджмент (управление) как управленческая деятельность, связанная с постановкой долгосрочных целей и задач организации. Стратегическое государственное управление как один из видов стратегического менеджмента. Особенности стратегического государственного управления.

16. Национальные интересы и стратегия развития Российской Федерации

Понятие национальных интересов. Национальные интересы России. Концептуальное обеспечение национальных интересов РФ. Деятельность РФ по защите своих национальных интересов.

Понятие стратегических программ. Федеральные целевые программы и межгосударственные целевые программы, в осуществлении которых участвует Российская Федерация. Разделы и блоки целевых программ. Оценка эффективности целевых программ.

Характеристика и анализ основных стратегических программ в Российской Федерации. Стратегия социально-экономического развития страны до 2020 года.

Отраслевые стратегии России. Стратегия и Концепция социально-экономического развития России до 2020 года.

17. Особенности государственного управления социальной сферой

Социальная сфера как объект государственного управления: понятие, структура, тенденции развития.

Правовые основы государственного управления социальной сферой. Органы государственного управления социальной сферой. Методы государственного регулирования социальной сферы. Особенности государственного управления социальной сферой в РБ.

Проблемы и пути развития государственного управления социальной сферой РФ и РБ.

18. Особенности государственного управления экономической сферой общества

Экономическая сфера как объект государственного управления: понятие, структура, тенденции развития.

Правовые основы государственного управления экономической сферой. Органы государственного управления экономической сферой. Методы государственного регулирования экономической сферы. Особенности государственного управления экономической сферой в РБ.

Проблемы и пути развития государственного управления экономической сферой РФ и РБ.

19. Понятие местного самоуправления. Местное самоуправление и его роль в современном обществе

Понятие и сущность муниципального управления. Место и роль муниципального управления в системе публичного управления. Местное управление в Российской Федерации: история и современность. Значение эффективного муниципального управления в современных условиях.

Принципы муниципального управления, особенности их применения в современных условиях.

20. Демографические основы местного самоуправления

Демографическая основа местного самоуправления. Социально-демографические группы муниципальных образований, тенденции их развития.

21. Территориальные основы местного самоуправления

Понятие территориальных основ местного самоуправления. Территориально-политический фактор формирования системы местного самоуправления. Границы и состав территории муниципального образования. Территориальное общественное самоуправление.

22. Функции и принципы местного самоуправления. Компетенция органов местного самоуправления. Вопросы местного значения

Понятие функций местного самоуправления. Определение компетенции органов местного самоуправления. Классификация вопросов местного значения и отражение их в законодательстве РФ. Отнесение вопросов местного значения к компетенции различных муниципальных образований.

Принципы муниципального управления, особенности их применения в современных условиях. Государственные гарантии местного самоуправления.

23. Экономические основы местного самоуправления: общая характеристика

Муниципальная собственность. Объекты муниципальной собственности. Порядок формирования муниципальной собственности, эффективность ее использования. Управление муниципальной собственностью: правовые основы и технологии. Муниципальные предприятия и организации. Земельные ресурсы органов местного самоуправления, специфика их использования.

Местные финансы и местный бюджет. Порядок формирования и расходования бюджета муниципальными органами. Основные этапы бюджетного процесса: разработка проекта бюджета, утверждение бюджета, его исполнение, принятие отчета об исполнении бюджета.

Местное хозяйство в России и Республике Башкортостан. Структура отраслей местного хозяйства: коммунально-бытовое обслуживание, торговое обслуживание, местные промышленность, связь, транспорт; местный бюджет, финансы и учет.

24. Система органов управления муниципальным образованием

Понятие организационных основ местного самоуправления.

Статус и полномочия представительного органа. Виды представительных органов местного самоуправления, их задачи и функции. Организация деятельности представительных органов местной власти.

Понятие исполнительных органов местной власти. Виды и уровни исполнительных органов, их взаимодействие. Система исполнительных органов местной власти на уровне сел, районов и городов. Типовая структура городской (районной) и сельской администрации.

25. Реформа местного самоуправления в Российской Федерации и Республике Башкортостан: общая характеристика

Становление и основные тенденции развития местного самоуправления в РФ и РБ на современном этапе. Направления реформы местного управления в РФ и РБ и средства их реализации. Перспективы развития местных органов власти в РФ и РБ.

26. Зарубежный опыт муниципального управления: основные модели

Зарубежный опыт местного самоуправления. Две основные модели местного управления в зарубежных странах (англосаксонская и французская).

Общие типы моделей муниципального управления. Местное самоуправление в США. Местное самоуправление в ФРГ. Местное самоуправление во Франции. Проблема применимости зарубежного опыта в России.

27. Понятие муниципальной службы

Понятие муниципальной службы. Законодательство о муниципальной службе. Статус муниципальной службы в РФ и РБ. Муниципальные должности, их виды. Роль и место муниципальной службы в системе местного самоуправления.

Этика в системе муниципальной службы. Правовое обеспечение этики поведения муниципального служащего. Ограничения и запреты этического характера на муниципальной службе. Проблемы обеспечения этики в системе муниципальной службы.

28. Закон Российской Федерации «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: общая характеристика

Особенности и условия принятия новой редакции федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Концепция и основные новеллы закона от 6 октября 2003 года. Организация процесса вступления в силу закона в Республике Башкортостан и других субъектах РФ.

29. Особенности организации и функционирования местной власти в Республике Башкортостан. Реформирование местного самоуправления в Республике Башкортостан

Особенности развития земского движения в Башкирии. Элементы рационального опыта земского движения применительно к современному реформированию системы местного управления.

Формирование местного самоуправления в РБ. Особенности функционирования местной власти в Республике Башкортостан. Местное государственное управление в Республике Башкортостан.

Местное самоуправление в Республике Башкортостан на уровне сел и поселков. Развитие местного самоуправления в городах и районах республики. Специфика муниципальных образований в Республике Башкортостан.

Становление местного самоуправления в РБ. Формирование правовых и организационных основ местного самоуправления в республике. Развитие местного самоуправления до 2003 года.

Реформа местного самоуправления в Республике Башкортостан на основе ФЗ № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Проблемы и перспективы развития местного самоуправления в РБ.

30. Понятие муниципального образования. Основные виды муниципальных образований

Характеристика муниципального образования. Критерии формирования муниципальных образований.

Виды муниципальных образований в России. Соотношение административно-территориальных и муниципальных образований.

Статус и полномочия муниципальных образований. Проблема неравномерности развития муниципальных образований. Крупные города как особый субъект муниципального управления.

31. Земское и городское самоуправление в России

Самоуправление на заре человеческой истории. Местное самоуправление в допетровской России. Новгородская республика. Местное управление в России в XV - XVII вв.

Развитие местного управления при Петре I и Екатерине II. Реформы Александра II в сфере земского и городского управления. Организация самоуправления в селах и волостях.

32. Организация местной власти в советский период. Исторический опыт СССР в сфере местного самоуправления

Особенности Советской власти на местном уровне. Местные Советы как органы государственной власти. Развитие местных Советов: от солдатских, рабочих и крестьянских депутатов - до народных депутатов. Опыт и уроки организации местного самоуправления в СССР.

33. Муниципальное управление как наука и дисциплина

Теория и практика муниципального управления. Основные этапы развития теории муниципального управления. Теории местного самоуправления. Направления и школы теории местного управления. Муниципальное управление как профессия. Структура местного самоуправления как учебной дисциплины.

34. Организационно-управленческая структура городских и районных администраций

Понятие организационно-управленческой структуры. Роль и место городских и районных администраций в системе местного самоуправления РБ. Классификация организационно-управленческой структуры городских и районных администраций. Характеристика основных структурных подразделений администрации. Проблемная диагностика организационно-управленческой структуры городских и районных администраций и пути ее совершенствования.

35. Переподготовка и повышение квалификации государственных и муниципальных служащих

Место и роль переподготовки и повышения квалификации в системе муниципальной службы. Правовое обеспечение переподготовки и повышения квалификации в системе муниципальной службы в РФ и РБ. Формы и методы переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих. Организация переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих в БАГСУ. Проблемы и пути совершенствования переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих.

36. Информационное обеспечение государственного и муниципального управления

Информационное обеспечение управленческой деятельности. Роль и место информационного обеспечения в деятельности администрации муниципального образования. Кадровые и организационные основы информационного обеспечения деятельности администрации муниципального образования. Проблемы и пути совершенствования информационного обеспечения деятельности администрации муниципального образования в РБ.

ВОПРОСЫ К ЭКЗАМЕНУ

- 1 Понятие государственного управления и публичного управления
- 2 Государственная и муниципальная управленческая деятельность: понятие, формы и методы
- 3 Государственное управление как наука и учебная дисциплина
- 4 Конституционно-правовые основы государственного управления в Российской Федерации
- 5 Государственное и муниципальное управление финансами
- 6 Основные принципы, функции и задачи государственного управления в современной России
- 7 Исторические особенности и традиции государственного управления в России. Особенности российского государства как субъекта управления
- 8 Современное государственное управление за рубежом: общая характеристика основных моделей
- 9 Роль и место современного государства в управлении обществом
- 10 Эффективность и рационализм государственного управления: понятие, критерии оценки
- 11 Бюрократия и бюрократизм в государственном управлении. Рациональная бюрократия
- 12 Основные проблемы современного государственного управления в Российской Федерации и Республике Башкортостан
- 13 Административная реформа в Российской Федерации и в Республике Башкортостан: общая характеристика
- 14 Понятие, виды, принципы и функции государственной службы в Российской Федерации
- 15 Понятие стратегии. Место и роль стратегии в системе государственного управления
- 16 Национальные интересы и стратегия развития Российской Федерации
- 17 Особенности государственного управления социальной сферой
- 18 Особенности государственного управления экономической сферой общества
- 19 Понятие местного самоуправления. Местное самоуправление и его роль в современном обществе
- 20 Демографические основы местного самоуправления
- 21 Территориальные основы местного самоуправления
- 22 Функции и принципы местного самоуправления. Компетенция органов местного самоуправления. Вопросы местного значения
- 23 Экономические основы местного самоуправления: общая характеристика
- 24 Система органов управления муниципальным образованием

- 25 Реформа местного самоуправления в Российской Федерации и Республике Башкортостан: общая характеристика
- 26 Зарубежный опыт муниципального управления: основные модели
- 27 Понятие муниципальной службы
- 28 Закон Российской Федерации «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: общая характеристика
- 29 Особенности организации и функционирования местной власти в Республике Башкортостан. Реформирование местного самоуправления в Республике Башкортостан
- 30 Понятие муниципального образования. Основные виды муниципальных образований
- 31 Земское и городское самоуправление в России
- 32 Организация местной власти в советский период. Исторический опыт СССР в сфере местного самоуправления
- 33 Муниципальное управление как наука и дисциплина
- 34 Организационно-управленческая структура городских и районных администраций
- 35 Переподготовка и повышение квалификации государственных и муниципальных служащих
- 36 Информационное обеспечение государственного и муниципального управления

ЛИТЕРАТУРА Учебники и учебные пособия

- 1 Братановский С. Н. Основы местного самоуправления. Курс лекций [Электронный ресурс] : учеб. пособие для студентов вузов / С. Н. Братановский. - М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2012. - 167 с.
- 2 Мухаев Р. Т. Система государственного и муниципального управления [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственные и муниципальные финансы» (080504), «Юриспруденция» (030501), «Политология» (030201) / Р. Т. Мухаев. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. - 575 с.
- 3 Охотский Е.В. Теория и механизмы современного государственного управления. - М: Юрайт, 2012.- 701с.:
- 4 Пикулькин А. В. Система государственного управления [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности 080504 «Государственное и муниципальное управление» / А. В. Пикулькин. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. - 639 с.
- 5 Прудников А. С. Местное самоуправление и муниципальное управление [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление», «Юриспруденция» / А. С. Прудников; под ред. А. С. Прудникова, М. С. Трофимова. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2012. - 543 с.
- 6 Система государственного и муниципального управления: Учебное пособие / В.П. Орешин. - М.: НИЦ Инфра-М, 2013. - 320 с.
- 7 Теория государственного и муниципального управления: Учебное пособие / С.Ю. Наумов, С.В. Сергушко, А.А. Подсумкова. - М.: Форум, 2011. - 320 с

8 Халиков М.И. Основы государственного и муниципального управления. Учебное пособие для абитуриентов по направлению "Государственное и муниципальное управление". - Уфа: РИО БАГСУ, 2013. - 283 с.

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации. М., 1994.
2. Конституция Республики Башкортостан. Уфа, 2003.
3. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года, № 131 ФЗ.
4. Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27 мая 2003 года, № 58 ФЗ.
5. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации», № 58-ФЗ, 2004.
6. Закон РБ «О местном самоуправлении в Республики Башкортостан». Уфа, 2005.
7. Закон Республики Башкортостан «О муниципальной службе в Республике Башкортостан» от 16.07.2007, № 453-З.
8. Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02.03.2007, №25-ФЗ.