

ГБОУ ВО «БАШКИРСКАЯ АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
И УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ГЛАВЕ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН»

«УТВЕРЖДАЮ»

Ректор ГБОУ ВО «БАГСУ»

И.Р. Кызыргулов

2020 г.



ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНЫХ ИСПЫТАНИЙ

по направлению подготовки магистратуры

38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Уфа 2020

1. КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗНАНИЙ И УМЕНИЙ АБИТУРИЕНТОВ

Экзамен проводится в форме письменного ответа (эссе). Экзаменационные билеты включают в себя по два вопроса.

При сдаче экзамена учитываются:

- знание учебного материала, предмета;
- наличие аналитического мышления;
- владение категориальным аппаратом;
- умение применять теоретические знания для анализа конкретных управленческих процессов;
- научно-профессиональный язык ответа.

Уровень знаний поступающего определяется по 100-балльной шкале.

2. СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ

1. Сущность, признаки и основные функции современного государства

Понятие и специфика современного государства, характеристика его признаков и функций. Формы государственного устройства. Формы правления. Понятие о политическом режиме. Типология политических режимов: признаки, характеристики и различия. Авторитарный и демократический политический режим: общая характеристика. Современные тенденции развития государств.

2. Понятие государственного управления и публичного управления

Государственное управление как вид социального управления.

Государственное управление: понятие, основные черты. Государственное управление как сфера деятельности и как наука. Государственное управление как система специфических управленческих отношений. Прямые и обратные связи в системе государственного управления.

3. Сущность и содержание современных управленческих технологий в системе государственного и муниципального управления

Понятие управленческих технологий. Виды и особенности технологий управления. Управленческие технологии в государственной деятельности и их роль в профессионализации государственного управления. Этапы и особенности принятия решений в системе государственного управления.

Специфика управленческих технологий в сфере муниципальной деятельности. Реализация управленческих технологий в деятельности органов местного самоуправления. Уровень управленческой компетентности и степень владения управленческими технологиями в системе местного самоуправления.

4. Государственное управление как наука и учебная дисциплина

Особенности государственного управления как теории. Роль теории в системе государственного управления. Основные этапы эволюции теории государственного управления. Современные открытия в теории государственного управления.

Понятия объекта и предмета научной теории. Понятие методов теории государственного управления. Функции теории государственного управления: понятие, классификация. Классификация категорий в теории государственного управления. Законы теории государственного управления: характеристика, роль, типология.

Понятие научной школы в сфере государственного управления. Связь теории государственного управления с социальным управлением, муниципальным управлением, управлением в сфере бизнеса и т.д.

5. Конституционно-правовые основы государственного управления в Российской Федерации

Особенности федеративного устройства государства. Субъекты РФ: статус, виды, тенденции развития.

Президент Российской Федерации как глава государства.

Порядок формирования и основные функции Федерального Собрания Российской Федерации.

Судебная система в Российской Федерации: общая характеристика.

Правительство Российской Федерации: общая характеристика.

6. Государственное и муниципальное управление финансами

Государственные и муниципальные финансы. Государственный и муниципальный бюджеты: понятие, принципы и порядок формирования и исполнения.

Правовые основы государственного и муниципального управления финансами. Методы государственного и муниципального регулирования финансовой сферы.

Проблемы и пути развития государственного и муниципального управления финансами

7. Основные принципы, функции и задачи государственного управления в современной России

Понятие принципа в государственном управлении. Основания систематизации принципов государственного управления. Виды принципов государственного управления.

Понятие и виды функций и задач государственного управления. Внешние и внутренние функции. Общие и частные функции государственного управления.

Функциональная структура государственного управления и ее правовое оформление. Связь организационной и функциональной структур государственного управления.

8. Исторические особенности и традиции государственного управления в России. Особенности российского государства как субъекта управления

Специфика управленческой культуры в России. Особенности государственного управления в России. Этапы развития российского государства. Особенности российского государства как субъекта управления: история и современность. Специфика системы государственного управления в Республике Башкортостан.

9. Современное государственное управление за рубежом: общая характеристика основных моделей

Зарубежный опыт организации государственного управления. Сравнительный подход к анализу политических систем.

Национальный (федеральный) уровень управления. Региональный уровень управления (штатов, земель, провинций, республик). Местный уровень управления (графство, город).

Значение и уроки мирового опыта государственного управления для России.

10. Роль и место современного государства в управлении обществом

Дискуссии о роли государства в управлении обществом. Власть как инструмент государственного управления.

Государство как субъект управления общественными процессами. Виды, типы государств. Особенности российского государства как субъекта управления. Особенности Республики Башкортостан как субъекта управления.

11. Эффективность и рационализм государственного управления: понятие, критерии оценки

Понятие эффективности и рационализма применительно к государственному управлению. Проблемы оценки эффективности государственного управления. Критерии и методы оценки эффективности деятельности государственных органов. Мировой опыт обеспечения эффективности и рационализма в системе государственного управления.

12. Бюрократия и бюрократизм в государственном управлении. Теория «рациональной бюрократии» М.Вебера

Понятие бюрократии и бюрократизма. Исторические формы бюрократии. Роль бюрократии в государственном управлении. Особенности и пределы рациональной бюрократии.

13. Основные проблемы современного государственного управления в Российской Федерации и Республике Башкортостан

Проблемы современного государственного управления. Виды проблем: политические, организационные, кадровые, правовые, технологические, исторические, социально-психологические, материально-технические и т.д. Причины проблем государственного управления в России. Иерархия проблем государственного управления, их динамика и возможные последствия.

14. Административная реформа в Российской Федерации и в Республике Башкортостан: общая характеристика

Административная реформа: понятие, содержание, этапы, направления и методы. Административная реформа, реформа системы государственного управления и реформа государства: общее и особенное. Необходимость административной реформы в России.

Ресурсное обеспечение реформы. Характеристика ресурсов, степень их достаточности в практике государственного управления, проблемный анализ и пути поиска.

15. Понятие, виды, принципы и функции государственной службы в Российской Федерации

Понятие и сущность прохождения государственной гражданской службы. Формы прохождения государственной гражданской службы.

Принципы построения и функционирования системы государственной службы. Особенности и принципы государственной гражданской службы в Российской Федерации и в Республике Башкортостан.

Этика в системе государственной службы. Правовое обеспечение этики поведения государственного служащего. Ограничения и запреты этического характера на государственной службе. Проблемы обеспечения этики в системе государственной службы.

Характерные черты современной государственной службы. Принципы и приоритетные направления формирования кадрового состава гражданской службы.

16. Понятие стратегии. Место и роль стратегии в системе государственного управления

Стратегия как обобщающая модель действий, необходимых для достижения поставленных долгосрочных целей. стратегия и правила для принятия решений, которыми организация руководствуется в своей деятельности. Процесс разработки стратегии.

Значение стратегии в системе государственного управления. Уровни и виды стратегии в государственном управлении. Исторический опыт и примеры реализации стратегии в системе государственного управления.

Стратегический менеджмент (управление) как управленческая деятельность, связанная с постановкой долгосрочных целей и задач организации. Стратегическое государственное управление как один из видов стратегического менеджмента. Особенности стратегического государственного управления.

17. Национальные интересы и стратегия развития Российской Федерации

Понятие национальных интересов. Национальные интересы России. Концептуальное обеспечение национальных интересов РФ. Деятельность РФ по защите своих национальных интересов.

Понятие стратегических программ. Федеральные целевые программы и межгосударственные целевые программы, в осуществлении которых участвует Российская Федерация. Разделы и блоки целевых программ. Оценка эффективности целевых программ.

Характеристика и анализ основных стратегических программ в Российской Федерации. Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года. Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ: общая характеристика.

18. Особенности государственного управления социальной сферой

Социальная сфера как объект государственного управления: понятие, структура, тенденции развития.

Правовые основы государственного управления социальной сферой. Органы государственного управления социальной сферой. Методы государственного регулирования социальной сферы. Особенности государственного управления социальной сферой в РБ.

Проблемы и пути развития государственного управления социальной сферой РФ и РБ.

19. Особенности государственного управления экономической сферой общества

Экономическая сфера как объект государственного управления: понятие, структура, тенденции развития.

Правовые основы государственного управления экономической сферой. Органы государственного управления экономической сферой. Методы государственного регулирования экономической сферы. Особенности государственного управления экономической сферой в РБ.

Проблемы и пути развития государственного управления экономической сферой РФ и РБ.

20. Понятие местного самоуправления. Местное самоуправление и его роль в современном обществе

Понятие и сущность муниципального управления. Место и роль муниципального управления в системе публичного управления. Местное управление в Российской Федерации: история и современность. Значение эффективного муниципального управления в современных условиях.

Принципы муниципального управления, особенности их применения в современных условиях. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ: общая характеристика.

21. Территориально-организационные основы местного самоуправления

Понятие территориальных основ местного самоуправления. Территориально-политический фактор формирования системы местного самоуправления. Границы и состав территории муниципального образования. Территориальное общественное самоуправление. Организационные основы местного самоуправления: общая характеристика.

22. Функции и принципы местного самоуправления. Компетенция органов местного самоуправления. Вопросы местного значения

Понятие функций местного самоуправления. Определение компетенции органов местного самоуправления. Классификация вопросов местного значения и отражение их в законодательстве РФ. Отнесение вопросов местного значения к компетенции различных муниципальных образований.

Принципы муниципального управления, особенности их применения в современных условиях. Государственные гарантии местного самоуправления.

23. Экономические основы местного самоуправления: общая характеристика

Муниципальная собственность. Объекты муниципальной собственности. Порядок формирования муниципальной собственности, эффективность ее использования. Управление муниципальной собственностью: правовые основы и технологии. Муниципальные предприятия и организации. Земельные ресурсы органов местного самоуправления, специфика их использования.

Местные финансы и местный бюджет. Порядок формирования и расходования бюджета муниципальными органами. Основные этапы бюджетного процесса: разработка проекта бюджета, утверждение бюджета, его исполнение, принятие отчета об исполнении бюджета.

24. Система органов управления муниципальным образованием

Органы местного самоуправления. Статус и полномочия представительного органа. Виды представительных органов местного самоуправления, их задачи и функции. Организация деятельности представительных органов местной власти.

Понятие исполнительных органов местной власти. Виды и уровни исполнительных органов, их взаимодействие. Система исполнительных органов местной власти на уровне сел, районов и городов. Типовая структура городской (районной) и сельской администрации.

25. Зарубежный опыт муниципального управления: основные модели

Зарубежный опыт местного самоуправления. Основные модели местного управления в зарубежных странах: англосаксонская, французская и смешанная.

Общие типы моделей муниципального управления. Местное самоуправление в США. Местное самоуправление в ФРГ. Местное самоуправление во Франции. Проблема применимости зарубежного опыта в России.

26. Понятие муниципальной службы. Поступление на муниципальную службу. Прохождение муниципальной службы

Понятие муниципальной службы. Законодательство о муниципальной службе. Статус муниципальной службы в РФ и РБ. Муниципальные должности, их виды. Роль и место муниципальной службы в системе местного самоуправления.

Этика в системе муниципальной службы. Правовое обеспечение этики поведения муниципального служащего. Ограничения и запреты этического характера на муниципальной службе. Проблемы обеспечения этики в системе муниципальной службы.

27. Закон Российской Федерации «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (общая характеристика)

Особенности и условия принятия федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в новой редакции. Концепция и основные новеллы закона. Организация процесса вступления в силу закона в Республике Башкортостан и других субъектах РФ.

28. Особенности организации и функционирования местного самоуправления в Республике Башкортостан

Формирование местного самоуправления в РБ. Особенности функционирования местной власти в Республике Башкортостан. Местное государственное управление в Республике Башкортостан.

Местное самоуправление в Республике Башкортостан на уровне сел и поселков. Развитие местного самоуправления в городах и районах республики. Специфика муниципальных образований в Республике Башкортостан.

Становление местного самоуправления в РБ. Формирование правовых и организационных основ местного самоуправления в республике. Развитие местного самоуправления до 2003 года.

Реформа местного самоуправления в Республике Башкортостан на основе ФЗ № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Проблемы и перспективы развития местного самоуправления в РБ.

29. Понятие муниципального образования. Основные виды муниципальных образований

Характеристика муниципального образования. Критерии формирования муниципальных образований.

Виды муниципальных образований в России. Соотношение административно-территориальных и муниципальных образований.

Статус и полномочия муниципальных образований. Проблема неравномерности развития муниципальных образований. Крупные города как особый субъект муниципального управления.

30. Земское и городское самоуправление в России

Самоуправление на заре человеческой истории. Местное самоуправление в допетровской России. Новгородская республика. Местное управление в России в XV-XVII вв.

Развитие местного управления при Петре I и Екатерине II. Реформы Александра II в сфере земского и городского управления. Организация самоуправления в селах и волостях.

31. Организация местной власти в советский период. Исторический опыт СССР в сфере местного самоуправления

Особенности Советской власти на местном уровне. Местные Советы как органы государственной власти. Развитие местных Советов: от солдатских, рабочих и крестьянских депутатов – до народных депутатов. Опыт и уроки организации местного самоуправления в СССР.

32. Муниципальное управление как наука и дисциплина

Теория и практика муниципального управления. Основные этапы развития теории муниципального управления. Теории местного самоуправления. Направления и школы теории местного управления. Муниципальное управление как профессия. Структура местного самоуправления как учебной дисциплины.

33. Организационно-управленческая структура городских и районных администраций

Понятие организационно-управленческой структуры. Роль и место городских и районных администраций в системе местного самоуправления РБ. Классификация организационно-управленческой структуры городских и районных администраций. Характеристика основных структурных подразделений администрации.

34. Переподготовка и повышение квалификации государственных и муниципальных служащих

Место и роль переподготовки и повышения квалификации в системе муниципальной службы. Правовое обеспечение переподготовки и повышения квалификации в системе муниципальной службы в РФ и РБ. Формы и методы переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих. Проблемы и пути совершенствования переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих.

35. Информационное обеспечение государственного и муниципального управления

Информационное обеспечение управленческой деятельности. Роль и место информационного обеспечения в деятельности администрации муниципального образования. Кадровые и организационные основы информационного обеспечения деятельности администрации муниципального образования. Проблемы и пути совершенствования информационного обеспечения деятельности администрации муниципального образования в РБ.

36. Сущность и особенности проектного управления в системе современного государственного управления

Понятие проектного управления. Особенности и преимущества проектного управления по сравнению с традиционным управлением. Общая характеристика приоритетных национальных проектов в России. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»: общая характеристика.

37. Основные направления развития цифровой экономики в Российской Федерации

Понятие цифровой экономики. Стратегия развития информационного общества в 2017-2030 годы. Особенности внедрения цифровых технологий в системе государственного управления, экономике и социальной сфере. Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» от 24 декабря 2018 г.: общая характеристика.

38. Связь с общественностью и коммуникации в органах государственной и муниципальной власти

Понятие коммуникации. Особенности и виды коммуникативных технологий в деятельности органов государственной и муниципальной власти. Функции и задачи связи с общественностью в органах государственной и муниципальной власти. Информационно-коммуникационная деятельность как основа принятия политических решений.

39. Конституционно-правовые основы Республики Башкортостан

Конституция Республики Башкортостан от 24.12.1993 г.: общая характеристика. Основы конституционного строя Республики Башкортостан. Административно-территориальное устройство Республики Башкортостан. Законодательная и исполнительная и судебная власть в республике. Местное самоуправление.

40. Стратегия социально-экономического развития Республики Башкортостан на период до 2030 года

Общая характеристика социально-экономического положения Республики Башкортостан. Современное состояние социально-экономического развития республики. Конкурентные преимущества, потенциал и ограничения в социально-экономическом развитии республики. Приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития республики на период до 2030 года.

3. ВОПРОСЫ ДЛЯ СОБЕСЕДОВАНИЯ

1. Сущность, признаки и основные функции современного государства
2. Понятие государственного управления и публичного управления
3. Сущность и содержание современных управленческих технологий в системе государственного и муниципального управления
4. Государственное управление как наука и учебная дисциплина
5. Конституционно-правовые основы государственного управления в Российской Федерации
6. Государственное и муниципальное управление финансами
7. Основные принципы, функции и задачи государственного управления в современной России
8. Исторические особенности и традиции государственного управления в России. Особенности российского государства как субъекта управления
9. Современное государственное управление за рубежом: общая характеристика основных моделей
10. Роль и место современного государства в управлении обществом
11. Эффективность и рационализм государственного управления: понятие, критерии оценки
12. Бюрократия и бюрократизм в государственном управлении. Теория «рациональной бюрократии» М.Вебера
13. Основные проблемы современного государственного управления в Российской Федерации и Республике Башкортостан
14. Административная реформа в Российской Федерации и в Республике Башкортостан: общая характеристика
15. Понятие, виды, принципы и функции государственной службы в Российской Федерации
16. Понятие стратегии. Место и роль стратегии в системе государственного управления
17. Национальные интересы и стратегия развития Российской Федерации
18. Особенности государственного управления социальной сферой
19. Особенности государственного управления экономической сферой общества
20. Понятие местного самоуправления. Местное самоуправление и его роль в современном обществе
21. Территориально-организационные основы местного самоуправления
22. Функции и принципы местного самоуправления. Компетенция органов местного самоуправления. Вопросы местного значения
23. Экономические основы местного самоуправления: общая характеристика
24. Система органов управления муниципальным образованием
25. Зарубежный опыт муниципального управления: основные модели
26. Понятие муниципальной службы. Поступление на муниципальную службу Прохождение муниципальной службы

27. Закон Российской Федерации «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (общая характеристика)
28. Особенности организации и функционирования местного самоуправления в Республике Башкортостан
29. Понятие муниципального образования. Основные виды муниципальных образований
30. Земское и городское самоуправление в России
31. Организация местной власти в советский период. Исторический опыт СССР в сфере местного самоуправления
32. Муниципальное управление как наука и дисциплина
33. Организационно-управленческая структура городских и районных администраций
34. Переподготовка и повышение квалификации государственных и муниципальных служащих
35. Информационное обеспечение государственного и муниципального управления
36. Сущность и особенности проектного управления в системе современного государственного управления
37. Основные направления развития цифровой экономики в Российской Федерации
38. Связь с общественностью и коммуникации в органах государственной и муниципальной власти
39. Конституционно-правовые основы Республики Башкортостан.
40. Стратегия социально-экономического развития Республики Башкортостан на период до 2030 года

4. СПИСОК РЕКОМЕНДОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации. Москва: Проспект, 2015. – 31с.
2. Конституция Республики Башкортостан (с изменениями 4 марта 2014 года) URL: <http://www.consultant.ru>
3. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года, № 131 ФЗ. URL: <http://www.consultant.ru>
4. Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27 мая 2003 года, № 58 ФЗ. URL: <http://www.consultant.ru>
5. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации», № 58-ФЗ, 2004. URL: <http://www.consultant.ru>
6. Закон Республики Башкортостан «О местном самоуправлении в Республики Башкортостан» от 18.03.2005, № 162-З. URL: <http://www.consultant.ru>
7. Закон Республики Башкортостан «О муниципальной службе в Республике Башкортостан» от 16.07.2007, № 453-З. URL: <http://www.consultant.ru>

8. Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02.03.2007, № 25-ФЗ. URL: <http://www.consultant.ru>
9. Братановский С. Н. Основы местного самоуправления. Курс лекций [Электронный ресурс] : учеб. пособие для студентов вузов / С. Н. Братановский. - М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2012. - 167 с.
10. Мухаев Р. Т. Система государственного и муниципального управления [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственные и муниципальные финансы» (080504), «Юриспруденция» (030501), «Политология» (030201) / Р. Т. Мухаев. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. - 575 с.
11. Охотский Е.В. Теория и механизмы современного государственного управления. - М: Юрайт, 2012.- 701с.:
12. Пикулькин А. В. Система государственного управления [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности 080504 «Государственное и муниципальное управление» / А. В. Пикулькин. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. - 639 с.
13. Прудников А. С. Местное самоуправление и муниципальное управление [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление», «Юриспруденция» / А. С. Прудников; под ред. А. С. Прудникова, М. С. Трофимова. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2012. - 543 с.
14. Система государственного и муниципального управления: Учебное пособие / В.П. Орешин. - М.: НИЦ Инфра-М, 2013. - 320 с.
15. Система муниципального управления: Учебник/под. ред. Зотова В.Б. – СПб.: Питер, 2006. – 512 с.
16. Теория государственного и муниципального управления: Учебное пособие / С.Ю. Наумов, С.В. Сергушко, А.А. Подсумкова. - М.: Форум, 2011. - 320 с
17. Халиков М.И. Основы государственного и муниципального управления. Учебное пособие для абитуриентов по направлению «Государственное и муниципальное управление». - Уфа: РИО БАГСУ, 2016. - 427 с.